

建设工程法规

Construction project regulations





工程建设主要环节 的法律法规

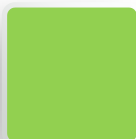


P 15 框图

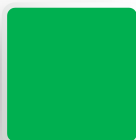




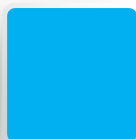
第三章 工程建设招标投标法规



工程建设招标投标立法现状



工程建设项目招标范围和规模标准



工程建设项目招标投标程序



3.1 工程建设招标投标法规立法现状

- **招标投标**是市场经济条件下的一种有组织的特殊的商品交易行为，是竞争最为充分的采购方式，是实施项目建设的一种有效手段。
- **工程建设招标**是指招标人在发包建设项目之前，公开招标或邀请投标人，根据招标人的意图和要求提出报价，择日当场开标，以便从中择优选定中标人的一种经济活动。
- **工程建设投标**是工程招标的对称概念，指具有合法资格和能力的投标人根据招标条件，经过初步研究和估算，在指定期限内填写标书，提出报价，并等候开标，决定能否中标的经济活动。



3.1 工程建设招标投标法规立法现状

目前，我国已经形成以《中华人民共和国招标投标法》为母法，以《中华人民共和国招标投标法实施条例》等行政法规和部门规章为主体，以地方性法规和地方政府规章为补充的工程建设招标投标法律法规体系。

➤ 现行的具有代表性的工程招标与投标法律法规主要有：

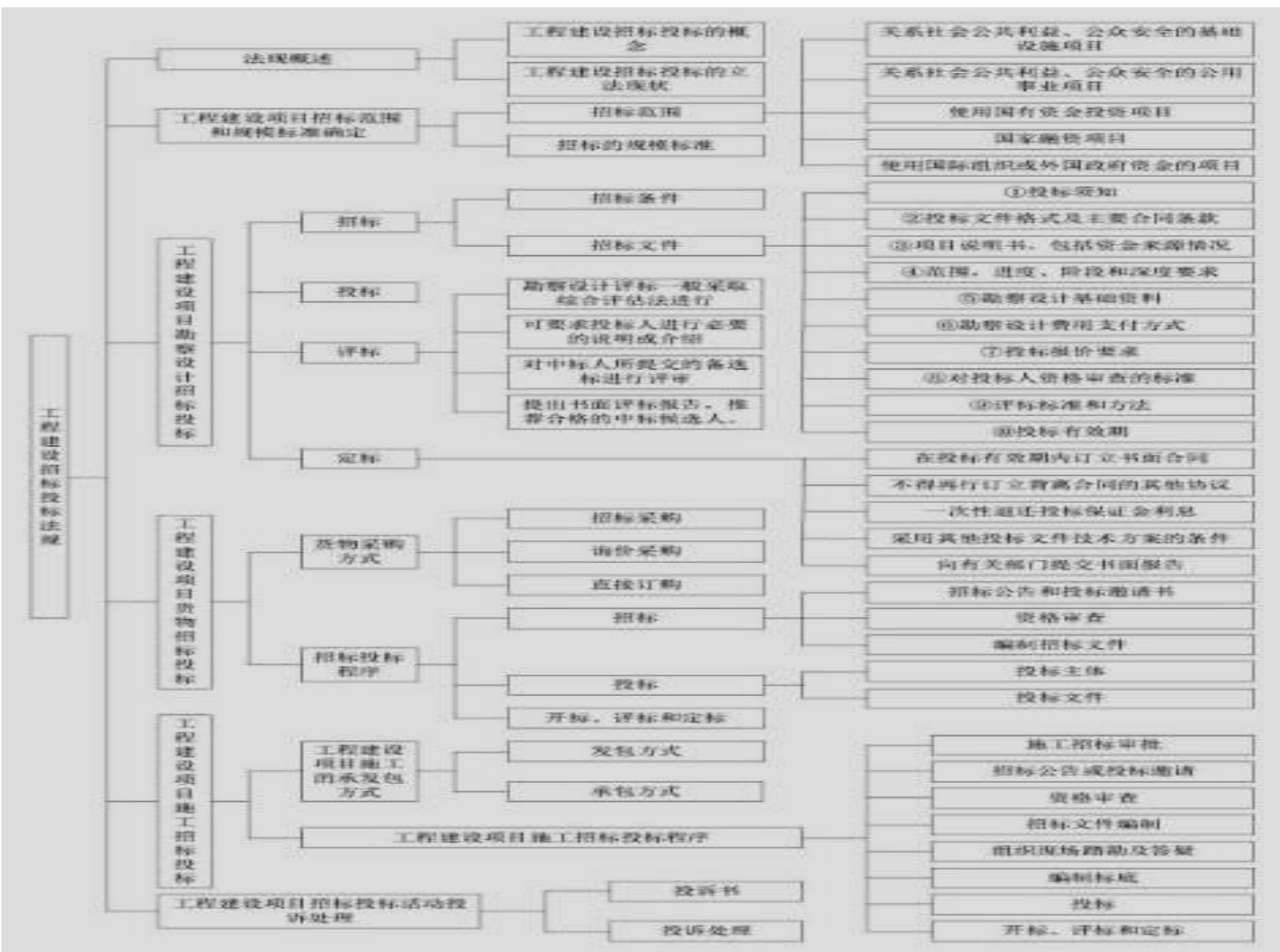
- 《中华人民共和国招标投标法》（2000年1月1日）
 - 《中华人民共和国招标投标法实施条例》（2012年2月1日）
 - 《工程建设项目招标范围和规模标准规定》（2000年5月1日）
 - 《工程建设项目招标代理机构资格认定办法》（2007年3月1日）
 - 《中央投资项目招标代理资格管理办法》（2012年4月2日）
 - 《招标公告发布暂行办法》（2013年5月1日）
 - 《工程建设项目自行招标试行办法》（2013年5月1日）
 - 《工程建设项目申报材料增加招标内容和核准招标事项暂行规定》（2013年5月1日）
- 等



中华人民共和国 招标投标法



P
104
框图





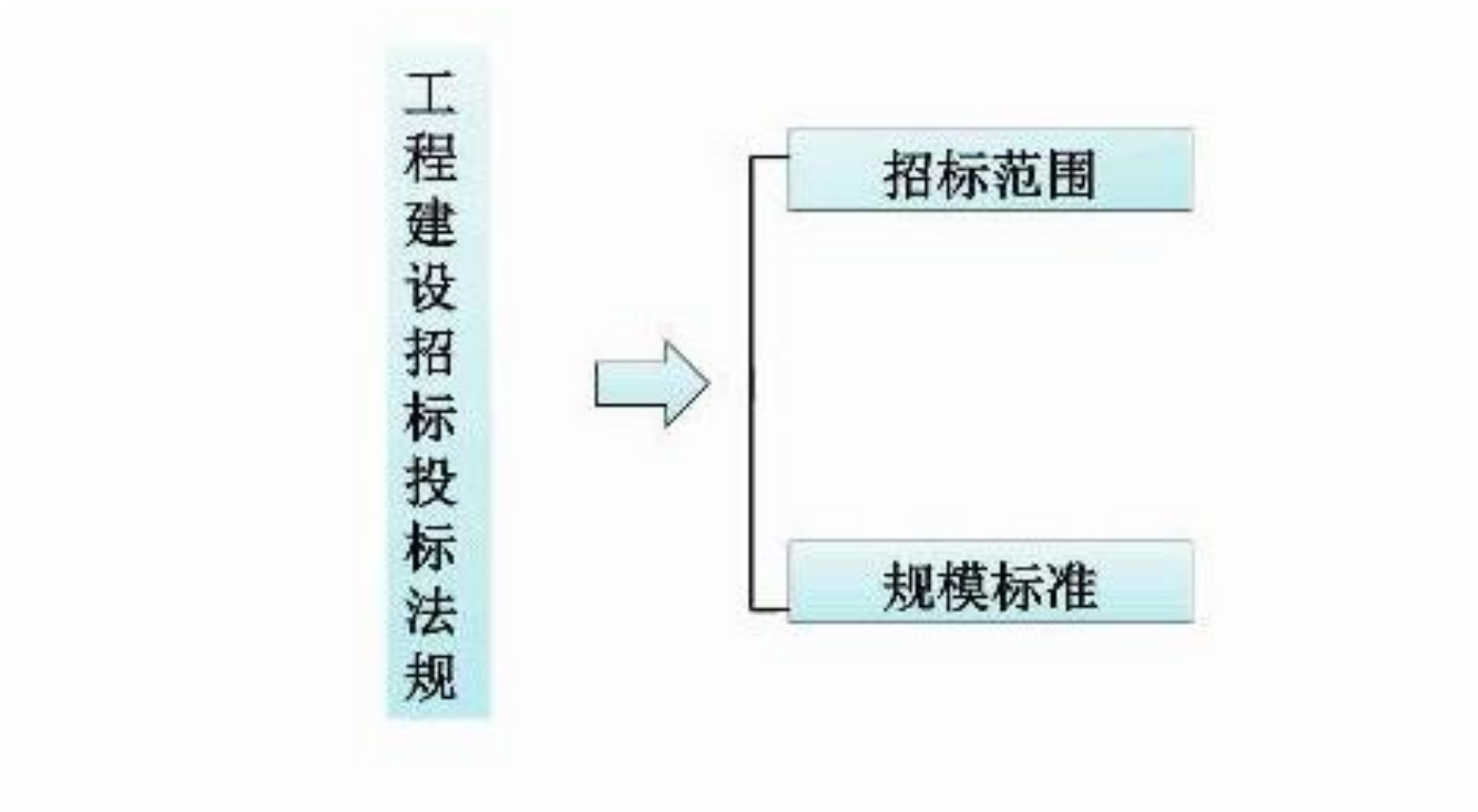
3.2 工程建设项目招标范围和规模标准

案例：某市交通局拟投资修建一条快速通道，投资额 20 亿元，因某建设单位经理与该交通局局长系大学同学，私交甚好，故未经过招标就拟委托该建设单位承建。后被人举报案发，市交通局长被行政处分，该建设单位也被剥夺了承建资格。

哪些工程项目必须采用投标方式？



3.2 工程建设项目招标范围和规模标准





3.2 工程建设项目招标范围和规模标准

必须进行招标的工程建设项目的范围如下：

- 关系社会公共利益、公众安全的基础设施项目，包括能源、交通运输、邮电通讯、水利、城市设施、生态环境保护等项目；
- 关系社会公共利益、公众安全的公用事业项目，包括市政工程、科技、教育、文化、卫生、社会福利、商品住宅等项目；
- 使用国有资金投资项目，包括使用各级财政预算资金、纳入财政管理的各种政府性专项建设基金、国有企事业单位自有资金等项目；
- 国家融资项目，包括国家使用发行债券所筹集资金、国家对外借款或者担保所筹资金、国家政策性贷款、国家授权投资主体融资、国家特许的融资等项目；
- 使用国际组织或者外国政府资金的项目，包括使用世界银行、亚洲开发银行等国际组织贷款、外国政府及其机构贷款、国际组织或外国政府援助资金等项目。



3.2 工程建设项目招标范围和规模标准

强制性招标范围内的各类工程建设项目达到下列标准之一的，必须进行招标：

- 施工单项合同估算价在200万元人民币以上的。
- 重要设施、材料等货物采购，单项合同估算价在100万元人民币以上的。
- 勘察、设计、监理等服务采购，单项合同估算价在50万元人民币以上的。
- 单项合同估算价低于以上规定的标准，但项目总投资额在3000万元人民币以上的。



3.2 工程建设项目招标范围和规模标准

案例：某市交通局拟投资修建一条快速通道，投资额 20 亿元，因某建设单位经理与该交通局局长系大学同学，私交甚好，故未经过招标就拟委托该建设单位承建。后被人举报案发，市交通局长被行政处分，该建设单位也被剥夺了承建资格。

分析：《工程建设项目招标范围和规模标准规定》对必须进行招标的工程建设项目的具体范围和规模标准进行了明确规定，该快速通道属基础设施项目，且投资额巨大，属于必须进行招标的项目。



3.3 工程建设项目招标投标程序

1.工程建设项目 招投标参与方

工程项目建设
方

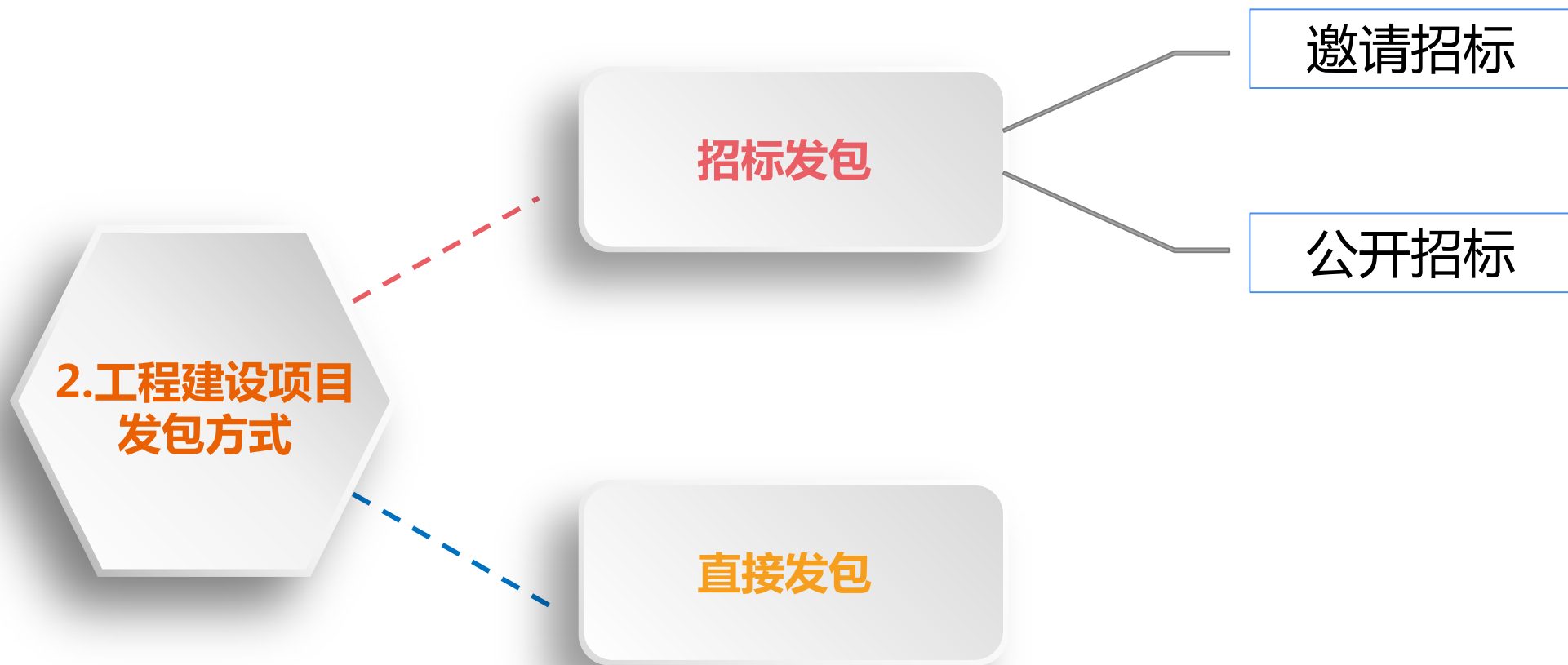
招标代理机
构

建筑施工单
位（投标单
位）

评标委员会



3.3 工程建设项目招标投标程序





邀请招标



邀请招标也称选择性招标，是由采购人根据供应商或承包商的资信和业绩，选择一定数目的法人或其他组织(不能少于3家)，向其发出招标邀请书，邀请他们参加投标竞争，从中选定中标供应商的一种采购方式。

范围：1.是涉及国家安全、国家秘密或者抢险救灾，适宜招标但不宜公开招标的；
2.是项目技术复杂或有特殊要求，或者受自然地域环境限制，只有少量潜在投标人可供选择的；
3.是采用公开招标方式的费用占项目合同金额的比例过大的自主决定采用公开招标还是邀请招标。

注意事项1.国家重点建设项目的邀请招标，应当经国家国务院发展计划部门批准；地方重点建设项目的邀请招标，应当经各省、自治区、直辖市人民政府批准。
2.全部使用国有资金投资或者国有资金投资占控股或者主导地位的并需要审批的工程建设项目的邀请招标，应当经项目审批部门批准，但项目审批部门只审批立项的，由有关行政监督部门审批。
3.邀请招标应当向3个以上具备招标项目资格能力要求的特定的潜在投标人发出投标邀请书。



公开招标



公开招标是政府采购的主要采购方式，是指采购人按照法定程序，通过发布招标公告，邀请所有潜在的不特定的供应商参加投标，采购人通过某种事先确定的标准，从所有投标供应商中择优评选出中标供应商，并与之签订政府采购合同的一种采购方式。

范围：1.是国家重点项目和省、自治区、直辖市人民政府确定的地方重点项目（《招标投标法》第十一条）；
2.是国有资金占控股或者主导地位的依法必须进行招标的项目（《招标投标法实施条例》第八条）；
3.是其他法律法规规定必须进行公开招标的项目。例如，《政府采购法》第二十六条规定，公开招标应作为政府采购的主要采购方式；《土地复垦条例》第二十六条规定，政府投资进行复垦的，有关国土资源主管部门应当依照招标投标法律法规的规定，通过公开招标的方式确定土地复垦项目的施工单位。

特点1.开招标方式体现了市场机制公开信息、规范程序、公平竞争、客观评价、公正选择以及优胜劣汰的本质要求。
2.公开招标按照公开的地域范围又可以分为国内公开招标和国际公开招标。